AZIENDA SPECIALE MULTISERVIZI VIGEVANO
via Bramante, 4 - 27029 Vigevano (PV)
C.F. - P.IVA: 01968970184 - Tel.: +39 0381 23709 - Fax: +39 0381 691781
Web site: www.asmv.it Indirizzo e-mail: info@asmv.it
Comune di Vigevano

RELAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE TRIENNALE 2026 - 2028

L' Azienda Speciale Multiservizi Vigevano (di seguito ASMV), è un'azienda speciale del Comune di Vigevano a cui sono stati affidati in gestione i seguenti servizi socio sanitari in virtù del contratto di servizio ai sensi dell'art. 114 commi 6 e 8 del D. Lgs. 267/2000 e sue successive modificazioni ed integrazioni stipulato in data 13.9.2011 e successivamente rinnovato:

- Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA) Istituto De Rodolfi;
- Centro Diurno Integrato;
- Trasporto Agevolato;
- Trasporto scolastico;
- SAD - Servizi a domicilio;
- PAD – pasti a domicilio;
- Voucher socio sanitari/ADI;
- Telesoccorso;
- Comunità alloggio;
- Canile Comunale "Mariuccia Bono".

Altri servizi sono stati assegnati all'ASMV con le seguenti delibere:

- Delibera Consiglio Comunale n. 5 del 16.2.2009 – gestione delle Farmacie Comunali
- Delibera Consiglio Comunale n. 52 del 17.7.2012 - gestione del Centro Sociale per Anziani, Progetto Solleone e trasporto agevolato rivolto a soggetti disabili frequentanti i servizi di formazione comunali, i servizi di formazione professionale, il Centro Fileremo ed il Centro AIAS.

I predetti servizi sono caratterizzati dalla erogazione non in regime di libero mercato, in cui le tariffe sono determinate dalla libera concorrenza di una pluralità di operatori, ma dall'essere servizi sociali e socio sanitari in cui il Comune fissa con proprie delibere la retta/tariffa giornaliera di contribuzione da parte dell'utenza ed interviene poi a copertura dei costi sociali. In conseguenza della scarsissima percentuale di contribuzione dell'utenza un aumento della domanda di servizi si traduce in una maggiore spesa complessiva per l'ente erogatore del servizio.
Le stime sull'attività istituzionale del triennio 2026 – 2028 sono assimilabili a quelle dell'anno 2026 nel caso in cui non vi siano variazioni sostanziali degli elementi di costi e ricavi (es. prezzi dell'energia e tariffe regionali, ecc.).
Di seguito si analizzano in dettaglio i servizi erogati dall'ASMV.

FARMACIA COMUNALE

Nella farmacia comunale sono impiegati attualmente n. 3 farmacisti.
L'andamento dell'attività è fortemente condizionato dalla stagionalità e dalle attività economiche degli altri operatori economici presenti nel Centro Commerciale Il Ducale, in cui è inserita la farmacia.

E' in corso la valutazione di un eventuale trasferimento della farmacia comunale nell'ambito della stessa zona farmaceutica.

Si prevede comunque per gli anni 2027 e 2028 un aumento del fatturato rispetto all'esercizio 2025.

RSA ISTITUTO DE RODOLFI

L'Istituto è dotato di complessivi 107 posti letto, di cui 22 posti letto del Nucleo Alzheimer, tutti accreditati con il Servizio Sanitario Regionale. L'analisi del tasso di occupazione posti letto del primo semestre 2025 è stato pari al 99 % e si ritiene che possa essere confermato anche nel triennio in questione.

Si prevede un aumento dei ricavi stabile per il triennio, grazie al superamento del budget contrattuale ATS ed al riconoscimento di una quota (o dell'intera) sovraproduzione.

Il meccanismo di calcolo dell'extrabudget è comunque condizionato da alcuni fattori legati alla disponibilità del fondo sanitario a livello regionale e di conseguenza non sono calcolabili prima della presentazione del bilancio di esercizio dell'anno.

Si segnala comunque una potenziale criticità derivante da eventuali richieste di restituzione delle rette di degenza da parte delle famiglie di ospiti ricoverati nel nucleo protetto perché affetti da malattia di Alzheimer, a seguito della pubblicazione di una recente sentenza della Corte di Cassazione, che ha sancito la spesa per il ricovero a totale carico del SSN.

CENTRO DIURNO INTEGRATO

Il Centro diurno integrato ha fatto registrare nel corso del primo semestre del 2025 il raggiungimento del numero massimo di utenti ammesso dall'accreditamento della struttura (n. 40).
Si prevede un aumento dei ricavi nel triennio in questione, se sarà mantenuto un livello di frequenza ottimale di ospiti. Si prevede altresì un proporzionale aumento dei costi derivanti dai nuovi contratti di appalto dei servizi di ristorazione ed assistenza.

COMUNITA' ALLOGGIO

La comunità alloggio prevede una capienza massima di sei ospiti.
Attualmente gli ospiti della comunità sono 6, tutti in condizioni di fragilità familiare o sociale.
Il ristretto numero degli utenti che fruiscono del servizio non consente un equilibrio nella gestione, alle attuali rette pagate dagli utenti (Euro 850/mese).
Il contributo sociale comunale è essenziale per la sopravvivenza di tale attività che svolge comunque un ruolo delicato e fondamentale nella gestione di anziani fragili. Di conseguenza dovrà essere effettuata nel triennio una revisione delle tariffe a carico dell'utenza.
Si prevede altresì un proporzionale aumento dei costi derivanti dai nuovi contratti di appalto dei servizi di ristorazione ed assistenza.

SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE

Il servizio è finanziato pressochè totalmente dall'Amministrazione Comunale e dal Piano di zona distrettuale.
Il SAD è orientato all'assistenza domiciliare sociale di persone delle fasce più deboli della popolazione.
Attualmente gli utenti che usufruiscono del servizio sono 74 .
Si prevede nel triennio in questione un aumento dei costi derivanti dal nuovo contratto di appalto dei servizi di assistenza, mentre eventuali aumenti delle tariffe a carico dell'utenza si ritiene che possano avere scarso effetto sul riequilibrio tra ricavi e costi del servizio.

RSA APERTA

Gli utenti del servizio RSA Aperta nel primo semestre sono pari a 80.
Il servizio in questione, totalmente gratuito per l'utente, è effettuato in regime di accreditamento istituzionale con l'ATS Pavia, che fissa un budget annuo. Per l'anno 2026 si prevede che tale budget sarà consumato interamente e potrà essere superato solo nel primo semestre grazie ai fondi del PNRR.
Per gli anni 2027-2028 non sono stati ancora rilasciati dalla Regione Lombardia i provvedimenti relativi al finanziamento delle prestazioni socio sanitarie.
Si prevede però un aumento dei costi derivanti dai nuovi contratti di appalto dei servizi di assistenza.

Si ritiene che questo servizio possa ottenere comunque un saldo positivo nel rapporto tra ricavi e costi.

C DOM

Il servizio di assistenza domiciliare integrata di carattere socio sanitario assiste attualmente 27 utenti.

Si ritiene che il servizio nel corso del triennio in questione possa raggiungere comunque ricavi leggermente superiori rispetto a quelli fatti registrare finora, con costi proporzionali.

Si prevede comunque un aumento dei costi derivanti dai nuovi contratti di appalto dei servizi di assistenza.

PASTI A DOMICILIO

Usufruiscono del servizio n. 37 utenti.

Si ritiene che il servizio possa richiedere nel triennio un contributo sociale di maggiore entità di quello dell'anno in corso, a causa del nuovo contratto di appalto del servizio di ristorazione che terrà conto degli aumenti dei costi di personale e derrate alimentari intervenuti nel corso del precedente quadriennio contrattuale.

Si ritiene che eventuali aumenti delle tariffe del servizio a carico degli utenti possano avere scarso effetto sul riequilibrio tra ricavi e costi.

TELESOCCORSO

Gli utenti del servizio sono attualmente 4, invariati rispetto al numero registrato nel secondo semestre 2024.

Si ritiene che il servizio possa chiudere l'esercizio 2026 con un risultato di sostanziale pareggio.

TRASPORTO AGEVOLATO

Usufruiscono attualmente del servizio n. 138 utenti anziani o disabili o socialmente fragili per la frequenza scolastica e per la frequenza delle attività di aggregazione e delle comunità per minori.

Il servizio è a totale carico del Comune.

Si prevede comunque un aumento dei costi derivanti dai nuovi contratti di appalto dei servizi di assistenza e da variazioni del prezzo dei carburanti.

TRASPORTO SCOLASTICO

Usufruiscono attualmente del servizio n. 66 studenti (rispetto ai 62 studenti dello scorso anno) per l'accompagnamento agli istituti scolastici.

Gli utenti appartengono a famiglie con ISEE di basso livello e quindi il contributo comunale è essenziale per l'espletamento del servizio. Si ritiene comunque di dover proporre all'Amministrazione comunale un aumento delle tariffe al fine di equiparare il costo del servizio per l'utenza quantomeno al costo del biglietto del trasporto urbano.

Si prevede comunque un aumento dei costi derivanti dai nuovi contratti di appalto dei servizi di assistenza e da variazioni del prezzo dei carburanti.

L'eventuale ingresso in servizio di automezzi a propulsione elettrica gioverebbe al contenimento dei costi.

CENTRO SOCIALE PER ANZIANI

Il Centro sociale per anziani, sito in via Sacchetti, Vigevano, promuove iniziative ed attività di promozione sociale rivolte alla generalità dei cittadini, in particolare afferenti alla fascia della terza età.

Vengono organizzati eventi e spettacoli nella fascia oraria pomeridiana e serale nei giorni festivi e prefestivi, mentre nei giorni feriali vengono organizzate attività di socializzazione e ricreative.

La gestione del Centro è stata reinternalizzata nel 2023 e le attività di intrattenimento stanno facendo registrare un buon successo tra la popolazione anziana. Accanto a queste attività sono state avviate nuove attività rivolte alle fasce più fragili della popolazione in collaborazione con la Fondazione Caritas diocesana, che comprendono sportelli di ascolto ed attività socializzanti.
Si ritiene che il complesso delle nuove attività possa riuscire a stabilizzare nel triennio il risultato della gestione con un contributo comunale annuo di circa 50.000 Euro.

CANILE "MARIUCCIA BONO"

Il canile municipale serve il Comune di Vigevano ed i comuni convenzionati di Cilavegna e Garlasco. Si è registrato nell'anno 2024 un numero medio di presenze giornaliere di circa 110 cani.
Per addivenire nel triennio ad un minor costo complessivo del servizio si ritiene necessario proporre all'Amministrazione Comunale di farsi promotrice di un progetto di intervento di riorganizzazione regionale di tutti i canili, finalizzato alla creazione di canili consortili di più comuni, con l'erogazione di contributi regionali per la ricostruzione dei canili esistenti.
In alternativa a ciò si propone che l'Amministrazione Comunale provveda ad avviare l'iter per l'affidamento della gestione complessiva del canile ad una associazione animalista, fissando un contributo comunale annuale fisso e facendosi carico unicamente delle spese di manutenzione straordinaria della struttura.

POLIAMBULATORIO

E' in fase di finalizzazione la stesura di una convenzione per la realizzazione di progetti innovativi inerenti la presa in carico della persona anziana fragile e del suo nucleo familiare in collaborazione con gli Istituti Clinici Maugeri S.p.A. benefit di Pavia. Accanto a ciò saranno rese disponibili sul territorio vigevanese prestazioni di medicina specialistica innovative o comunque non presenti presso altre strutture sanitarie operanti sul territorio, anche in regime di accreditamento regionale.
A seguito della entrata in vigore di tali accordi si potrà ottenere anche una consistente diminuzione dei costi di gestione della struttura, essendo poste a carico della controparte le spese di manutenzione ordinaria dei locali sede di questa iniziativa e delle utenze.

Vigevano, 9.12.2025.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Andrea Deplano)